



是密切合作的时候了



职总副秘书长哈莉玛(图中)参加国际劳工大会后发表感想

在今年举行的国际劳工会议上，全球经济危机对工作和社会保障的冲击课题深受瞩目。国际劳工组织预测到2009年末，全球将额外流失5900万份工作，使得总失业的人数达到2亿3900万人。这次的讨论非常热烈，但有时候却充满争议。

国际劳工组织理事会建议大会委派一个委员会就制定国际劳工组织全球就业协议进行讨论。与会者在一些课题上大致达成协议，比如

说不能只是通过实施振兴配套提振经济，也应同时促使就业市场复苏，因为后者通常滞后几年才出现。此外，与会者也广泛同意工资的紧缩螺旋式上升对经济不利，因为它将压抑累积总需求，妨碍经济复苏。

但是，实施最低工资却是一个争议不休的课题，雇主们坚持只能把实施最低工资视为一种政策选项而非必须。

关于这个课题，与会的工友组别出现不同的意见。一些像斯堪的纳维亚和德国的工会认为，与其通过一些政府委任的法定机构讨论工资的问题，不如直接跟雇主进行协商。非洲的工会则认为不能单靠实施最低工资，而应定期根据通货膨胀和基本需求，制订生活工资。

基本社会保障

这是国际劳工组织有史以来第一次论述工友的基本社会保障，因为社会保障缺乏，将使全球危机所造成的困境恶化。工友组别要求得到全面化的保障，而最终会议决定须给予工友足够的社会保障，并根据国家的状况，在一定的制度体系内加以实施。至于这将是一个什么样的制度体系，有待于接下来热烈地讨论。因

为决定是否需要基本的社会保障是一件事情，而同意包括什么内容又是另一件事情。

目前应对危机做出反应的例子有巴西推出的家庭补助计划。该计划向贫困的家庭提供现金，并限制用以支付子女的教育费。另一个实例是印度，该国政府推出一套工作保障计划，确保失业者在某一个时间内得到一份工作，若不能实现，将以一笔金钱作为替代。印度政府也同意提供培训、技能提升、养老金、失业福利和保健福利。

多个国家的政府，特别是发展中国家的政府所关注的是，如何在无需增加发达国家的官方援助下推展振兴配套。政府和雇主们则强烈反对通过推行累进税制防止多国之间的不公平竞争。

养老制度

在养老制度方面，各国一致同意养老金制度已经很难维持下去，尤其是相关投资的

回报率跟资本市场挂钩时情况更是如此，为此必须保证能提供最低的利益给退休的工友。有鉴于此，未来的养老金制度设计应该给工友提供更好的保障。这使我想起，我国的公积金制度并不差，至少能保证最低的回报率。

集体协商

在参加了主要议题的讨论之后，我体会到工友关注的问题，以及穷人遭受经济危机打击的难受。但令人惊讶的是，大家的措辞慎重，除了有一次国际工会网络的秘书长菲利普在反应工友认为金融业者贪婪、管理不当和当局监管不周是导致当前危机的祸根时流露出的愤怒之外。

不过每一个人都同意一点，那就是工作复苏将是一个漫长的过程。因此，我们必须更密切通过劳资政三方的社会对话和集体协商，确保工作保障和创造工作，并加强社会保障。

第19页

打开
选择和
机会之门